

COMUNE DI MOLINO DEI TORTI

Provincia di Alessandria

PARERE DEL REVISORE DEI CONTI

SULLA PROPOSTA DI: riapprovazione

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

Espresso il 07/07/2014

Richiesta parere ai sensi dell'art.239 1° comma lettera b) D.Lgs 267/00 e s.m.i.

PARERE SULLA APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2014 E DOCUMENTI ALLEGATI.

Il Revisore dei conti dott. Amuso Roch Noel ai sensi dell'art. 234 D.Lgs 267/2000 e s.m.i.:

- Vista la nuova richiesta, preavvisata con pec, dal Responsabile del Servizio Finanziario, del 07/07/2014, con allegata la nuova delibera della Giunta Comunale n. 08/2014, del 5 luglio 2014, per la riapprovazione del Bilancio di Previsione 2014, dove si chiede di esprimere il parere ai sensi dell'art. 239, 1° comma lettera b) del D.Lgs 267/2000 e s.m.i;
- esaminata la proposta summenzionata di riapprovazione bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- viste l'esatte motivazioni espresse nella delibera summenzionata, in virtù delle nuove disposizioni sulle variazioni a conguaglio del FSC per l'anno 2013, ma con effetti sulle annualità dal 2014, richiamate dal Decreto Ministeriale del 24/06/2014, diffuse solo recentemente sul portale della finanza locale; (Aggiornato al 2 luglio 2014).
- rilevato il contenuto dello statuto e il regolamento di contabilità del comune;
- visto il D.Lgs. n. 267/2000 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ([TUEL](#)) e s.m.i.;
- visto il [D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194](#) e s.m.i.;
- visti i [principi contabili per gli enti locali](#) emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;

avvia l'iter previsto per esprimere il parere a norma dell'art. 239, 1° comma lettera b) del D.Lgs 267/2000 e s.m.i. e di seguito, predispone il documento relazionale sulle verifiche previste.

Il sottoscritto Amuso Roch Noel, revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.:

- ricevuto lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
- bilancio pluriennale 2014/2016;
 - relazione previsionale e programmatica 2014 – 2016, nuova versione, predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2012 e 2013;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e/o l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006; (ove questo applicabile e richiesto), e/o schema riassuntivo e sintetico; nella fattispecie per importi inferiori a € 100.000,00;
 - le deliberazioni e/o gli schemi, con le quali sono state determinate, le tariffe e le rette dei vari servizi comunali; le aliquote d'imposta (IMU), le detrazioni, le variazioni nei limiti di reddito, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura del costo di gestione; le sanzioni per violazioni cds; (tra cui anche la delib. Cc n.24 del 10.09.2013; delib. nr. 03- Giunta 27/06/2014); lo schema di rilevazione delle addizionali comunali; il modello di rilevazione dei servizi a domanda individuale);
 - la deliberazione nr.8, “Verbale di deliberazione della Giunta Comunale”, dove si precisa la necessità di introdurre la TASI, tributo per i servizi indivisibili, per quanto previsto dalla Legge 147/2013 art.1 comma 676, per le sole abitazioni principali e pertinenze, nella misura del 2 per mille, da far valere per il periodo 2014/2016, diversamente da quanto indicato nella precedente deliberazione, quale atto necessario per garantire il rispetto dell'equilibrio di bilancio e per raggiungere gli obiettivi di pareggio nella programmazione economica – finanziaria; al fine di determinare un gettito presunto in misura tale da integrare la riduzione dei valori del FSC. Riduzione prevista dalle nuove recenti disposizioni Ministeriali in merito;
 - Prospetto analitico delle spese del personale previste in Bilancio, sintesi degli impegni minimi del personale di funzionamento dell'ente, estraibile sia dalla relazione previsionale programmatica, dalla sezione 1.3.1, alla sezione 1.3.4.3, da pagina 5 a 13, che dal bilancio pluriennale, 2014 – 2016, al n. 1.01 – Personale; precisando che per chiarezza e dovere di annotazione alla presente relazione, si citano, delibera CC n.21 del 30/08/2013 – Parere Corte dei Conti del Piemonte n.497/2012 del 19/12/2012 con delibera 497/2012/SRCPIE/PAR sez. Regionale Corte dei Conti e decreto il Sindacale n.14 del 05/09/2013, che dispone alla determinazione organica dell'ente a seguito dello scioglimento dell'Unione dei Comuni di Molino dei Torti ed Alzano Scrivia; la deliberazione n.2 della Giunta del 27/06/2014, programmazione triennale del fabbisogno del personale, 2014/2016, non sottoponibile alle regole del patto di stabilità, per popolazione residente inferiore a mille abitanti;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (decreto Min-Interno 18/2/2013);
 - Prospetti previsti dallo Statuto e dal Regolamento Comunale di Contabilità;
 - Dettaglio del calcolo dei limiti massimi di spesa di rappresentanza e del pubblico impiego, disposti rispettivamente dagli art.6 e 9 del D.L.78/2010, esattamente per l'art.6, spese di rappresentanza; (per l'art. 9 ove questo sia prevedibile)
 - Dettaglio delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, estraibile dalla relazione previsionale e programmatica, sez.2 pagina 13;
 - Dettaglio dei trasferimenti erariali; (estraibili dai vari prospetti di bilancio e dei relativi allegati).
 - Prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi, nonché dettaglio della Cassa Depositi e Prestiti.
 - elenco delle spese finanziabili mediante mutui e prestiti da assumere; (desunti anche dalla relazione previsionale programmatica);
 - La relazione di inizio mandato 2013 – 2018, per :
 1. la gestione dei residui pregressi;
 2. il patto di stabilità interno (non soggetto);
 3. l'evoluzione dell'indebitamento e l'utilizzo della finanza derivata;
 4. Il conto del patrimonio per i debiti fuori bilancio;
 5. la spesa del personale;
 6. i rilievi degli organismi esterni di controllo e del revisore;

7. gli organismi controllati;

- ❑ viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il [TUEL](#);
- ❑ viste le nuove disposizioni Ministeriali sul Fondo di Solidarietà Comunale, decreto del 24/06/2014, recentemente pubblicato, con aggiornamento al 2 luglio 2014, sul sito della finanza locale, Ministero Interno;
- ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- ❑ visti i [postulati dei principi contabili degli enti locali](#) ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- ❑ visto il regolamento di contabilità;
- ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- ❑ visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale e/o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio, dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del [TUEL](#).

Verifica degli equilibri

1. Verifica del pareggio finanziario e dei servizi conto terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5 e 6 capo 1 del [TUEL](#)) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del [TUEL](#)):

Quadro generale riassuntivo 2014					
Entrate			Spese		
Titolo I:	Entrate tributarie	525.048,00	Titolo I:	Spese correnti	657.872,00
Titolo II:	Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	41.370,00	Titolo II:	Spese in conto capitale	168.000,00
Titolo III:	Entrate extratributarie	126.904,00	Titolo III:	Spese per rimborso di prestiti	161.965,00
Titolo IV:	Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	168.000,00	Titolo IV:	Spese per servizi per conto di terzi	94.000,00
Titolo V:	Entrate derivanti da accensioni di prestiti	126.515,00			
Titolo VI:	Entrate da servizi per conto di terzi	94.000,00			
	Totale	1.081.837,00		Totale	1.081.837,00
	Avanzo amministrazione 2013 presunto	-		Disavanzo amministrazione 2013 presunto	-
Totale complessivo entrate		1.081.837,00	Totale complessivo spese		1.081.837,00

2. Verifica dell'equilibrio della gestione dell'esercizio 2013

L'organo di revisione rileva che la gestione finanziaria complessiva dell'Ente nel 2013 risulta in equilibrio, rilevabile, complessivamente da tutta la documentazione relativa al bilancio 2013, nonché anche dall'estrazione dei dati riportati a pagina n.6 della presente relazione, utilizzando come termine di paragone il concetto indicato di equilibrio, dall'art.162 comma.6, capo n.2 del Tuel.

3. Verifica della coerenza interna

Il Revisore ei Conti ritiene che gli obiettivi indicati nella Relazione Previsionale e Programmatica, le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore.

4. Verifica dell'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

Il programma triennale dei lavori pubblici e/o l'elenco annuale dei lavori pubblici, e/o l'aggiornamento, di cui all'articolo 128 del [D.Lgs. 163/2006](#); *(ove questo applicabile e richiesto)*, e/o schema riassuntivo e sintetico, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi secondo le normative vigenti, già indicato nei precedenti pareri del 06/09/2013 a norma dell'art.239 - 1° comma lettera b). Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'Ente;

5. Verifica del contenuto informativo ed illustrativo della Relazione Previsionale e Programmatica e della coerenza delle previsioni.

Relazione Previsionale e Programmatica, predisposta dall'Organo Esecutivo è stata redatta nel rispetto del vigente ed articolato quadro normativo: *D.L. 35/2013 convertito nella legge 64/2013 - D.L. 54/2013 convertito nella legge 85/2013 - D.L. 69/2013 convertito nella legge 98/2013 - D.L. 76/2013 convertito nella legge 99/2013 - D.L. 101/2013 convertito nella legge 125/2013 - D.L. 102/2013 convertito nella legge 124/2013 - D.L. 104/2013 convertito nella legge 128/2013 - D.L. 120/2013 convertito nella legge 137/2013 - D.L. 133/2013 convertito nella legge 5/2014 - Legge 147/2013 (legge di stabilità 2014) e smi- (DL 16/2014 convertito il 02/05/2014 in Legge nr. 68/2014; DL 66/2014)*, contiene l'illustrazione delle previsioni, delle risorse e degli impieghi del Bilancio annuale, pluriennale conformemente a quanto anche indicato all'art.170 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i. e al Regolamento Comunale di contabilità modificato con delibera del CC n.12 del 06/06/2014, in particolare rispetta i postulati di bilancio previsti. La Relazione Previsionale e Programmatica divisa in sezioni, disamina e contiene i seguenti argomenti raggruppati per aggregati, secondo lo schema previsto dalle normative succitate, ed esattamente:

- Sezione 1 "Caratteristiche generali della popolazione, del territorio, dell'economia insediata e dei servizi dell'ente";
- Sezione 2 "Analisi delle risorse"
- Sezione 3 "Programmi e progetti"
- Sezione 4 "Stato di attuazione dei programmi deliberati negli anni precedenti e considerazioni sullo stato di attuazione";
- Sezione 5 "Rilevazione per il consolidamento dei conti pubblici";
- Sezione 6 "Considerazioni finali sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore, agli strumenti programmatici della Regione".

Si ritiene pienamente attinente alle normative succitate.

Verifica dell'attendibilità e congruità delle previsioni per l'esercizio 2014

Le previsioni delle entrate e delle spese suddivise per titoli presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2013 ed al rendiconto 2012:

ENTRATE	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione	Equilibrio Art.162 c.6
Entrate titolo I : Entrate tributarie	423.291,81	484.695,46	525.048,00	
TITOLO II: ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI	42.814,65	111.795,21	41.370,00	
TITOLO III: ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	56.665,82	87.404,97	126.904,00	
Totale titoli (I+II+III) (A)	522.772,28	683.895,64	693.322,00	
Spese titolo I (B)	549.857,50	672.036,23	657.872,00	Equilibrio ¹
Differenza di parte corrente	- 27.085,22	11.859,41	35.450,00	
TITOLO IV: ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI, TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONI DI CREDITI	40.976,71	4.458,92	168.000,00	Previsto
TITOLO V: ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	25.000,00	140.086,00	126.515,00	
TITOLO VI: ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	43.500,00	69.000,00	94.000,00	
TOTALE TITOLI ENTRATE	632.248,99	897.440,56	1.081.837,00	Previsto
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	99.003,38	42.867,77	-	
TOTALE DELLE ENTRATE	731.252,37	940.308,33	1.081.837,00	

SPESE	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione
TITOLO I - SPESE CORRENTI (B)	549.857,50	672.036,23	657.872,00
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE	80.684,87	25.706,10	168.000,00
TITOLO III - SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI	57.210,00	173.566,00	161.965,00
TITOLO IV - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	43.500,00	69.000,00	94.000,00
TOTALE TITOLI SPESA	731.252,37	940.308,33	1.081.837,00
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			
TOTALE DELLE SPESE	731.252,37	940.308,33	1.081.837,00

¹ Equilibrio, art.162 comma.6, capo n.2 del Tuel.

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio di seguito indicate.

Titolo II – Entrate fa trasferimenti correnti

Le previsioni di entrata per trasferimenti correnti presentano le seguenti variazioni rispetto alla previsioni definitive del 2012 e al Rendiconto 2013:

PREVISIONE DI ENTRATA TITOLO II E TITOLO III

Contributi e trasferimenti correnti	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione
Categoria 1° dallo Stato	22.944,65	91.925,21	21.500,00
Categoria 2° dalla regione	19.870,00	19.870,00	19.870,00
Categoria 3° dalla regione per funzioni delegate	-	-	-
Categoria 4° da organismi comunitari ed internazionali	-	-	-
Categoria 5° da altri del settore pubblico	-	-	-
TOTALE	42.814,65	111.795,21	41.370,00
CONTROLLO (Trasf. di Spesa- Entrate TITOLO II)	42.814,65	111.795,21	41.370,00

Titolo III – Entrate extra – tributarie

Le previsioni per entrate extra-tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2012 ed al Rendiconto 2013:

Entrate extra - tributarie	2012 Consuntivo	2013 Consuntivo o Prev. Ass.	2014 Previsione
Categoria 1° proventi dei servizi pubblici	38.222,82	39.919,97	48.894,00
Categoria 2° proventi di beni dell'ente	7.465,00	7.600,00	7.600,00
Categoria 3° interessi su anticipazioni e crediti	1.350,00	900,00	10,00
Categoria 4° Utili netti delle aziende speciali e dividendi di società	-	-	-
Categoria 5° proventi diversi	9.628,00	38.985,00	70.400,00
TOTALE	56.665,82	87.404,97	126.904,00
CONTROLLO (Trasf. di Spesa -Entrate TITOLO III)	56.665,82	87.404,97	126.904,00

Titoli IV e V – Entrate in conto capitale

Le previsioni di entrata da destinare al finanziamento del Titolo II della Spesa sono le seguenti:

Titolo IV: Entrate da alienazioni, trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti		
Categoria 1°:	alienazioni di beni patrimoniali	67.800,00
Categoria 2°:	trasferimenti di capitale dallo Stato	
Categoria 3°:	trasferimenti di capitale dalla Regione	34.500,00
Categoria 4°:	trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	57.700,00
Categoria 5°:	trasferimenti di capitale da altri soggetti	8.000,00
Categoria 6°:	riscossione di crediti	
TOTALE		168.000,00
Titolo V: Entrate Derivanti da accensioni di prestiti		
Categoria 1°:	anticipazioni di cassa	126.515,00
Categoria 2°:	assunzioni di mutui e prestiti	
Categoria 3°:	emissioni di prestiti obbligazionari	
TOTALE		126.515,00
Avanzo di amministrazione applicato		
Risorse correnti destinate a investimenti		35.450,00
Proventi da destinare all'estinzione anticipata di mutui		
Proventi da alienazione di beni destinanti alla copertura di debiti fuori bilancio		
Altro		
TOTALE		35.450,00
TOTALE RISORSE DA DESTINARE AL TITOLO II DELLA SPESA		329.965,00
TTOLO II	SPESE IN CONTO CAPITALE	168.000,00
TITOLO III	SPESE PER RIMBORSO PRESTITI	161.965,00
TOTALE		329.965,00

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del [TUEL](#) e secondo lo schema approvato con il [D.P.R. n. 194/1996](#). Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi. Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo. Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa. Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del [TUEL](#) e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del [TUEL](#);
- ❑ del tasso di inflazione programmato;
- ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo [183](#), commi 6 e 7, dell'articolo [200](#) e dell'articolo [201](#), comma 2, del [TUEL](#);
- ❑ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del [TUEL](#);
- ❑ relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del [D.Lgs. 149/2011](#);
- ❑ del piano generale di sviluppo dell'ente;
- ❑ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ❑ delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- ❑ dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del [TUEL](#);
- ❑ del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- ❑ delle nuove disposizioni previste per il FSC con conseguenze ed effetti sul bilancio dal 2014.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

ENTRATE	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016
Titolo I	525.048,00	508.725,00	506.352,00
Titolo II	41.370,00	37.295,00	20.720,00
Titolo III	126.904,00	122.494,00	122.494,00
Titolo IV	168.000,00	92.000,00	2.000,00
Titolo V	126.515,00	126.515,00	126.515,00
Titolo VI		-	-
TOTALE	987.837,00	887.029,00	778.081,00
Avanzo di amministrazione applicato	-	-	-
TOTALE DELLE ENTRATE	987.837,00	887.029,00	778.081,00

SPESE	Previsione 2014	Previsione 2015	Previsione 2016
Titolo I	657.872,00	640.764,00	640.356,00
Titolo II	168.000,00	92.000,00	2.000,00
Titolo III	161.965,00	154.265,00	135.725,00
Titolo IV		-	-
TOTALE	987.837,00	887.029,00	778.081,00
Disavanzo di amministrazione	-	-	-
TOTALE DELLE SPESE	987.837,00	887.029,00	778.081,00

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del [TUEL](#) e tenuto conto:

- ☐ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- ☐ delle variazioni rispetto all'anno precedente

Il Revisore dei Conti:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del [TUEL](#), dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, *parere favorevole*, sulla proposta di Bilancio di Previsione 2014 e sui documenti allegati, invitando l'Organo Amministrativo al monitoraggio continuo e tempestivo dell'andamento della situazione finanziaria in corso d'anno, al fine di assicurare l'equilibrio economico-finanziario.

Molino dei Torti, 07/07/2014

Il Revisore dei Conti

